

3. Социальная политика

10 февраля 2017 г. приняты:

- Федеральный закон от 22.02.2017 г. № 14-ФЗ **"О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"**, внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.Г. Сидякиным, П.Р. Качкаевым, В.Е. Булавиновым, К.М. Бахаревым, П.И. Пимашковым, Н.В. Назаровой, Р.К. Хуснулиным, С.А. Пахомовым, В.Ф. Шрейдером, М.М. Бариевым, Е.А. Митиной, А.П. Петровым и др., членом СФ А.В. Беляковым.

Законом исключается норма об ограничении срока бесплатной приватизации жилых помещений (*т.е. устанавливается бессрочный характер приватизации жилых помещений; ранее бесплатная приватизация ограничивалась сроком – 1 марта 2017 г.*).

24 марта принят Федеральный закон от 03.04.2017 г. № 53-ФЗ **"О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Южная Осетия"**, внесен Правительством РФ.

25 ноября 2016 г. в г. Москве подписано Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о пенсионном обеспечении граждан РФ, постоянно проживающих в Республике Южная Осетия, которое распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 г.

Предусматривается поэтапное установление гражданам РФ, имеющим регистрацию по месту жительства на территории Республики Южная Осетия, установление и выплата пенсий которым производится в порядке и на условиях, определенных законодательством РФ, ежемесячной доплаты к пенсии в случае, если общая сумма их пенсионного обеспечения не достигает среднего уровня пенсионного обеспечения в Северо-Кавказском федеральном округе (Российская Федерация), составляющего 10 410,7 рубля (с 1 января 2016 г. - в размере 18%, с 1 апреля 2017 г. - в размере 18,8% назначенной общей суммы пенсионного обеспечения).

Право граждан на ежемесячную доплату к пенсии будет утрачиваться в случае их смерти, переезда за пределы Республики Южная Осетия для постоянного проживания на территорию других государств или утраты гражданства РФ.

14 апреля принят федеральный закон **"О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с"**

материнством" и статьи 59 и 78 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", внесен Правительством РФ (проект № [27110-7](#)).

Законом предусматривается возможность использования листка нетрудоспособности как на бумажном носителе, так и (с письменного согласия застрахованного лица) в форме электронного документа, сформированного в автоматизированной информационной системе, подписанного усиленными квалифицированными электронными подписями медицинского работника и медицинской организации и имеющего равную юридическую силу с листком нетрудоспособности, оформленным в установленном порядке на бланке.

ФЗ вступает в силу с 1 июля 2017 г.

21 апреля принят федеральный закон "**О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации**" (в части регулирования деятельности аудиовизуальных сервисов в сети «Интернет»), внесен депутатом ГД А.К. Луговым, депутатом ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Ш.Ю. Саралиевым (проект № [37671-7](#)).

Законом регламентируется правовой статус аудиовизуальных сервисов, монетизирующих свои услуги за счет просмотра рекламы, либо предоставляющих видеоконтент по подписке (за плату).

Определяется понятие «владелец аудиовизуального сервиса» – владелец сайта или страницы сайта в сети «Интернет» либо информационной системы или программы для ЭВМ, которые используются для формирования или организации распространения в сети «Интернет» совокупности аудиовизуальных произведений, доступ к которым предоставляется за плату или при условии просмотра рекламы, направленной на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории РФ, и доступ к которым в течение суток составляет более 100 тыс. пользователей, находящихся на территории РФ.

Предусматривается создание и ведение Роскомнадзором реестра аудиовизуальных сервисов.

Владельцем аудиовизуального сервиса может выступать российское юр. лицо или гражданин РФ, не имеющий гражданства другого государства. Иностранное государство, международная организация, а также находящаяся под их контролем организация, иностранное юр. лицо, российское юр. лицо, доля иностранного участия в уставном капитале которого составляет более 20%, иностранный гражданин, лицо без гражданства, гражданин РФ, имеющий гражданство другого государства, их аффилированные лица, в совокупности или каждый в отдельности владеющие информационным ресурсом, который используется для распространения в сети «Интернет» совокупности аудиовизуальных произведений и количество пользователей которого на территории РФ составляет менее 50% от общего количества

пользователей такого информационного ресурса, вправе осуществлять владение, управление либо контроль прямо или косвенно в отношении более чем 20% долей (акций) в уставном капитале владельца аудиовизуального сервиса при условии согласования этого с правительственной комиссией (если иное не предусмотрено международным договором РФ). Данные ограничения не распространяются на хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

При этом не являются аудиовизуальными сервисами: информационные ресурсы, зарегистрированные в соответствии с Законом РФ «О средствах массовой информации» в качестве сетевых изданий; поисковые системы; информационные ресурсы, на которых аудиовизуальные произведения размещаются преимущественно пользователями сети «Интернет».

В КоАП РФ устанавливается административная ответственность в отношении владельцев аудиовизуальных сервисов за совершение ими следующих действий:

- распространение незарегистрированных СМИ;
- нарушение установленного порядка распространения среди детей информации, причиняющей вред их здоровью или развитию;
- распространение информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалы, публично оправдывающие терроризм, или другие материалы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности;
- неисполнение требований Роскомнадзора об устранении нарушений законодательства РФ.

ФЗ вступает в силу с 1 июля 2017 года.

Приняты законопроекты в первом чтении:

- внесенный Правительством РФ законопроект **№ 945340-6"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации"** (в части уточнения процедуры регистрации средств массовой информации).

Законопроектом предлагается:

- включить в перечень лиц, которые не могут выступать учредителями СМИ, граждан, имеющих судимость за преступления против основ конституционного строя и безопасности государства или за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, связанных с нарушением законодательства РФ о средствах массовой информации или о противодействии экстремистской деятельности;
- ввести обязанность учредителя уведомлять регистрирующий орган о прекращении, приостановлении и возобновлении деятельности СМИ;

- за выдачу разрешения на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории РФ взимать государственную пошлину;

- определить основания для отказа в выдаче разрешения на распространение продукции зарубежного периодического издания на территории РФ и аннулирования ранее выданного разрешения;

- ввести требования к выходным данным, которые должно размещать сетевое издание (*сайт в сети Интернет, зарегистрированный в качестве СМИ*).

15 февраля принят внесенный Правительством РФ законопроект № [32886-7](#) "**О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" и статью 7 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации"** (в части защиты прав граждан, проживающих в бывших ведомственных общежитиях).

Законопроектом предлагается установить, что отношения по пользованию жилыми помещениями, которые находятся в домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшихся в качестве общежитий, и которые в процессе приватизации этих предприятий или учреждений были переданы в частную собственность, если ранее такие жилые помещения были предоставлены гражданам на законных основаниях, регулируются нормами Гражданского кодекса РФ о договоре найма жилого помещения с учетом ряда особенностей. При этом условия такого договора в части срока его действия, порядка расторжения, платы за жилое помещение и коммунальные услуги устанавливаются аналогичными условиям договора социального найма (*что позволит исключить применение необоснованно высоких тарифов по оплате жилого помещения*).

- в первом чтении внесенный депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» О.В. Тимофеевой, А.Л. Красовым, Н.Т. Антошкиным, В.Ю. Максимовым, У.М. Умахановым, Р.Ш. Хайровым, Е.А. Митиной, М.М. Бариевым, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, Н.В. Костенко и др. законопроект № [1057283-6](#) "**О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации от 14.01.1993 г. № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества"** (в части сохранения и благоустройства мемориалов, содержащих «Вечный огонь», а также «Огонь памяти»).

Законопроектом предлагается упорядочить вопросы обеспечения функционирования мемориалов «Вечный огонь» и «Огонь памяти» и определить, что «Вечный огонь» – это мемориал, на котором обеспечивается постоянное горение огня, а «Огонь памяти» – мемориал, где огонь зажигается периодически.

Уполномоченному ФОИВу предлагается вести централизованный учет воинских захоронений, включая мемориальные сооружения, содержащие «Вечный огонь»; органам местного самоуправления – осуществлять мероприятия по функционированию воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, которые находятся на их территориях, в том числе мемориальных сооружений, содержащих «Вечный огонь» или «Огонь памяти».

17 марта принят в первом чтении внесенный Правительством РФ законопроект № [107145-7](#) "**О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации**" (в части уточнения порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением авторских и смежных прав).

Законопроект разработан в целях оперативного пресечения доступа к так называемым сайтам-«зеркалам», дублирующим сайты, на которых неоднократно и неправомерно размещались объекты авторских или смежных прав и в отношении которых были приняты судебные решения о т.н. «вечной блокировке».

Предлагается ввести термин «производный сайт в сети «Интернет».

Определяется порядок ограничения доступа к таким сайтам – на основании обращения правообладателя, представившего реквизиты вступившего в законную силу решения Московского городского суда о «вечной блокировке» определенного сайта, а также заключение Минкомсвязи России о признании сайта производным от заблокированного сайта. Московский городской суд может выдать судебный приказ об ограничении доступа к производному сайту.

Вводится обязанность для операторов поисковых систем удалять из поисковой выдачи сведения об указателях страниц:

- сайтов, на которых неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских или смежных прав, или информация, необходимая для их получения, подвергнутые «вечной блокировке»;

- сайтов, производных от указанных выше сайтов.

7 апреля принят в первом чтении внесенный депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.К. Исаевым, М.В. Тарасенко, А.П. Петровым, У.М. Умахановым, В.В. Пинским, П.И. Пимашковым, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, В.И. Мельником, П.М. Федяевым законопроект № [1041537-6](#) "**О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в целях обеспечения участия представителей работников в коллегиальных органах управления организаций**"

Законопроектом предусматривается наделение первичной профсоюзной организации, единого представительного органа либо иного представителя (представительного органа) работников правом назначать представителей работников для участия в заседаниях коллегиального органа управления организации с правом совещательного голоса.

Решение о назначении оформляется соответствующим протоколом, который направляется работодателю. Работодатель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанного протокола издает соответствующий локальный нормативный акт.

Предельное число представителей работников с правом совещательного голоса и порядок их участия в заседаниях коллегиального органа управления организации определяется учредительными документами организации, коллективным договором, соглашениями.

19 апреля принят в первом чтении внесенный депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» О.Ю. Баталиной, Е.А. Вторыгиной, А.Г. Кобилевым, З.Я. Рахматуллиной, В.В. Ивановым, Ю.В. Кобзевым, В.В. Зубаревым, А.Н. Ткачевым, Р.А. Азимовым, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, Е.А. Митиной, В.В. Бурматовым, М.М. Бариевым и др. депутатами ГД С.А. Гавриловым, Т.В. Плетневой, О.Н. Епифановой законопроект № [103313-7](#) **"О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" в части защиты интересов несовершеннолетнего ребенка, оставшегося без родителей"**

Законопроектом предлагается предоставить возможность для обоих родителей определить опекуна или попечителя ребенку на случай своей одновременной смерти (*действует – правом определить опекуна (попечителя) на случай смерти наделен лишь единственный родитель*).

20 апреля принят в первом чтении внесенный членами СФ Е.В. Бибиковой, В.В. Рязанским, Л.П. Кононовой, А.А. Борисовым, А.Г. Варфоломеевым, Л.В. Козловой, В.С. Абрамовым, Э.В. Исаковым, Г.Н. Кареловой, В.С. Тимченко и др. законопроект № [104683-7](#) **"О внесении изменения в статью 26-1 Федерального закона "О страховых пенсиях"** (*в части сокращения срока, в течение которого страховая пенсия прекратившим работу пенсионерам выплачивается без учета индексации*).

Законопроектом предлагается установить, что выплата страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии в размере, исчисленном с учетом индексации и корректировки размера страховой пенсии, имевших место при осуществлении пенсионером работы или иной деятельности, в период которой он подлежал обязательному пенсионному страхованию, производится начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем прекращения работы или иной деятельности (*в настоящее время решение о выплате страховой пенсии с учетом индексации выносится органами пенсионного обеспечения в месяце, следующем за месяцем получения от работодателя сведений о прекращении пенсионером работы, а выплата страховой пенсии в проиндексированном размере начинается со следующего месяца после вынесения решения*).